



Beleidsplan 2013 – 2016 (vastgesteld in de Algemene Bestuursvergadering van 12 februari 2013)

Stichting Groennetwerk

Inhoudsopgave

1. Doelstelling	pag. 2
2. Aanleiding tot oprichting Stichting Groennetwerk (SGN)	pag. 2
3. Periode 2005 – 2010	pag. 2
4. Periode 2011 – 2012	pag. 2
5. Taken anno 2012	pag. 3
6. Financiële middelen	pag. 3
7. Samenwerking	pag. 3
8. Bestuurssamenstelling/organogram	pag. 4
9. Bevoegdheden en verantwoordelijkheden	pag. 5
10. Evaluatie beleidsplan 2008 – 2012	pag. 5
11. Toekomstplannen 2013 – 2016	pag. 5

1. Doelstelling

De Stichting Groennetwerk (SGN) stelt zich als doel:

1. Het ondersteunen en faciliteren van de handhaving en naleving van de regelgeving met betrekking tot de flora en fauna, verder te noemen de groene regelgeving en het dierenwelzijn.
2. Het, op basis van vorenstaande, bevorderen van de samenwerking tussen de (buitengewone) opsporingsambtenaren, welke belast zijn met handhaving van de groene regelgeving, hierna te noemen opsporingsambtenaren.
3. De samenwerking van de (buitengewone) opsporingsambtenaren met politie (tot voor kort de regio Noord- en Oost Gelderland, thans de eenheid Oost Nederland), Koninklijke Marechaussee, Algemene Inspectiedienst, Provincie, Waterschap, gemeenten en terreineigenaren, of te wel de handhavingpartners, bevorderen.

2. Aanleiding tot oprichting Stichting Groennetwerk (SGN)

Tot 1993 was de handhaving van de natuurwetgeving (in hoofdzaak) toebedeeld aan de veldpolitie. Toen deze bij de samenvoeging van Rijks- en Gemeentepolitie werd opgeheven ontstond er een lacune. De taken werden weliswaar ondergebracht bij de Regiopolitie, maar daar kreeg het (mede onder invloed van de vele reorganisaties) een steeds minder hoge prioriteit.

Gebrek aan toezicht in het buitengebied werd een maatschappelijk probleem.

Vooraf de in het buitengebied werkende toezichthouders en handhavers Buitengewone Opsporingsambtenaren, verder te noemen de BOA's, in dienst van natuurbeherende organisaties, kregen te maken met de afnemende zorg om toezicht in het buitengebied door de overheid.

Deze, toch al vaak alleen werkende, zeer betrokken handhavers kwamen nu helemaal alleen te staan en konden nog maar zelden een beroep doen op de politie.

Om de groene handhaving een impuls te geven heeft de provincie Gelderland in 1995 éénmalig subsidie verstrekt aan de politie om de groene handhaving op de Veluwe te ondersteunen (Project Veluwe). Het toezicht op de groene wetgeving kreeg hierdoor een stevige impuls. Nadien werd het weer stil rondom het onderwerp groene handhaving. Er was geen duidelijk aanspreekpunt of een instantie die zich direct verantwoordelijk voelde voor de groene handhaving.

3. Periode 2005-2010

Om de samenwerking tussen de handhavers binnen het Veluwe deel van de politieregio Noord- en Oost-Gelderland te bevorderen en deze daarmee uit hun isolement te halen, werden twee samenwerkingsverbanden tussen genoemde BOA's, de Koninklijke Marechaussee en de politie opgericht. Te weten het Groennetwerk Noord-Veluwe (2005) en het Groennetwerk Apeldoorn (2008). De kern van deze netwerken bestaat uit een stuurgroep welke de deelnemende partijen vertegenwoordigen. In de begin periode waren er 90 tot 100 BOA's betrokken bij deze netwerken. Omstreeks 2009 is daar het Groennetwerk Achterhoek met ca 40 BOA's aan toegevoegd. Vanuit de stuurgroepen worden handhavingsprojecten voorgesteld, uitgewerkt en gecoördineerd. De drie netwerken voeren de projecten uit onder aansturing van een coördinator uit de werkgroep en onder regie van de politie. Om deze opzet te borgen en duurzaamheid te garanderen werd in 2005 de Stichting Groennetwerk Veluwe, thans Stichting Groennetwerk, opgericht. Werkgebied is de provincie Gelderland. Deze stichting, verder aangeduid als SGN, fungeert als rechtspersoon voor de drie hiervoor genoemde netwerken.

4. Periode 2011-2012

De jaren 2011 en 2012 kenmerkte zich door een toenemende druk op de groene BOA's. Deze druk is een landelijk fenomeen maar laat zich in het werkgebied van de SGN – de politieregio Noord- en Oost Gelderland extra hard voelen omdat juist in deze groene regio van oudsher veel BOA's werkzaam zijn. De druk wordt – zonder daar in detail op in te gaan - veroorzaakt door toenemende lasten in de vorm van; opleidingen, de hoge kosten daarvan en de beperkte praktijk gerichtheid en onvoldoende begrip voor deze toenemende druk bij die partijen die hier ook daadwerkelijk iets aan kunnen doen. Zo is de regie op de groene handhaving vanuit de diverse provincies veel te laat opgepakt en is bij de opbouw van de Nationale Politie naar smaak van de SGN onvoldoende aandacht voor de groene BOA's. Dit alles heeft er toe geleid dat het aantal actieve groene BOA's in de periode 2005 t/m 2012 is gedaald van 140 tot ongeveer 105 BOA's nu.

5. Taken anno 2012

De SGN fungeert

- a. als rechtspersoon voor het samenwerkingsverband Groennetwerk Noord-Veluwe, het samenwerkingsverband Groennetwerk Apeldoorn en het samenwerkingsverband Groennetwerk Achterhoek en faciliteert en ondersteunt de uit te voeren projecten en de praktijkdagen.
De SGN staat voor (en biedt) maatschappelijke meerwaarde, waaronder veiligheid in de buitengebieden (bezoekers geven blijk van waardering van het toezicht) en de bossen en op en rond de (grote) oppervlaktewateren (IJssel en Veluwerandmeren); er is eenduidig toezicht bij o.a. de vis- en wildstroperij en andere illegale activiteiten zoals het vangen van vogels, uitsteken beschermde planten, storten en/of verbranden (gevaarlijk) afval, illegale kap, ontgrondingen en overige aantastingen van natuurgebieden. Hiervoor ontvangt zij incidenteel financiële ondersteuning van de politie, gemeenten en provincie of andere instanties zoals de Politie Dier- en Milieubescherming.
- b. Tevens coördineert de SGN, als rechtspersoon het project Afhandeling Wildaanrijdingen en Losgebroken Dieren, welk project eveneens door deelnemers aan de genoemde netwerken uitgevoerd wordt.
Bij aanrijdingen van wild was de enige zorg tot voor kort gericht op de automobilist, de schade en het vrijmaken van de weg. Zwaar gewond wild trok zich vaak terug in het veld en moest soms dagen lijden alvorens het aan de verwondingen stierf. De SGN zag hierin een duidelijk taak voor zich zelf weggelegd. Hiertoe heeft de SGN overeenkomsten afgesloten met wegbeheerders op de Noord-Veluwe, Apeldoorn Voorst en Brummen en in de Achterhoek..
De opzet van dit project is vooral gericht op het voorkomen van onnodig lijden van de bij aanrijdingen gewond geraakte in het wild levende veelal beschermde dieren. Wanneer het dier gewond ter plaatse ligt wordt dit door een van de deelnemende BOA's vakkundig en adequaat uit zijn lijden verlost. Is het dier gewond gevluht, dan wordt dit onder leiding van deze BOA door een zogenaamde zweethondengeleider nagezocht zodat voorkomen wordt dat een gewond dier, zoals eerder wel het geval was, onnodig enkele dagen ligt te creperen.
De afhandeling van aanrijdingen met wild wordt hierdoor op professionele wijze afgehandeld.
- c. Het regiobreed uitvoeren van gezamenlijke handhavingsprojecten, zoals de jaarlijkse deelname aan de Gelderse Handhavingsweek, het toezicht tijdens de bronst, crossen, wildstroperij, projecten gericht op overtredingen van de groene wetten (NB-wet, F&F-wet en Boswet), en dergelijke.
- d. De SGN brengt driemaandelijks een eigen nieuwsbrief uit voor alle BOA's in haar werkgebied. In de nieuwsbrief wordt in gegaan op actuele onderwerpen die het werkterrein van de groene BOA raken. Ook BOA's van buiten het werkgebied van de SGN kunnen zich abonneren op deze digitale nieuwsbrief.
- e. De SGN is medeontwerper van het BOAregistratiesysteem en heeft financiële ondersteuning verleend bij de eerste opzet daarvan.
Inmiddels is dit systeem bedrijfsmatig opgezet door het bedrijf Natuurnetwerk en maken meerdere politieregio's gebruik van dit systeem. De digitale informatie vanuit het netwerk is beschikbaar voor lokaal-, provinciaal- en landelijk overheidsbeleid. Feitelijk vormt het totale overzicht aan incidenten een gebiedsgerichte probleemanalyse op het gebied van de groene wet- en regelgeving.
Tevens worden in dit systeem de wildaanrijdingen geregistreerd die door de vrijwilligers van de SGN worden afgehandeld.
Door al deze activiteiten is de SGN in haar werkgebied een bindende factor voor alle in het buitengebied werkzame toezichthouders en handhavers.

6. Financiële middelen

De financiële middelen, subsidies en andere vormen van ondersteuning als mede de opbrengsten van wildaanrijdingen komen allen ten goede aan de projecten en handhavingsacties evenals aan de daarvoor benodigde materialen.

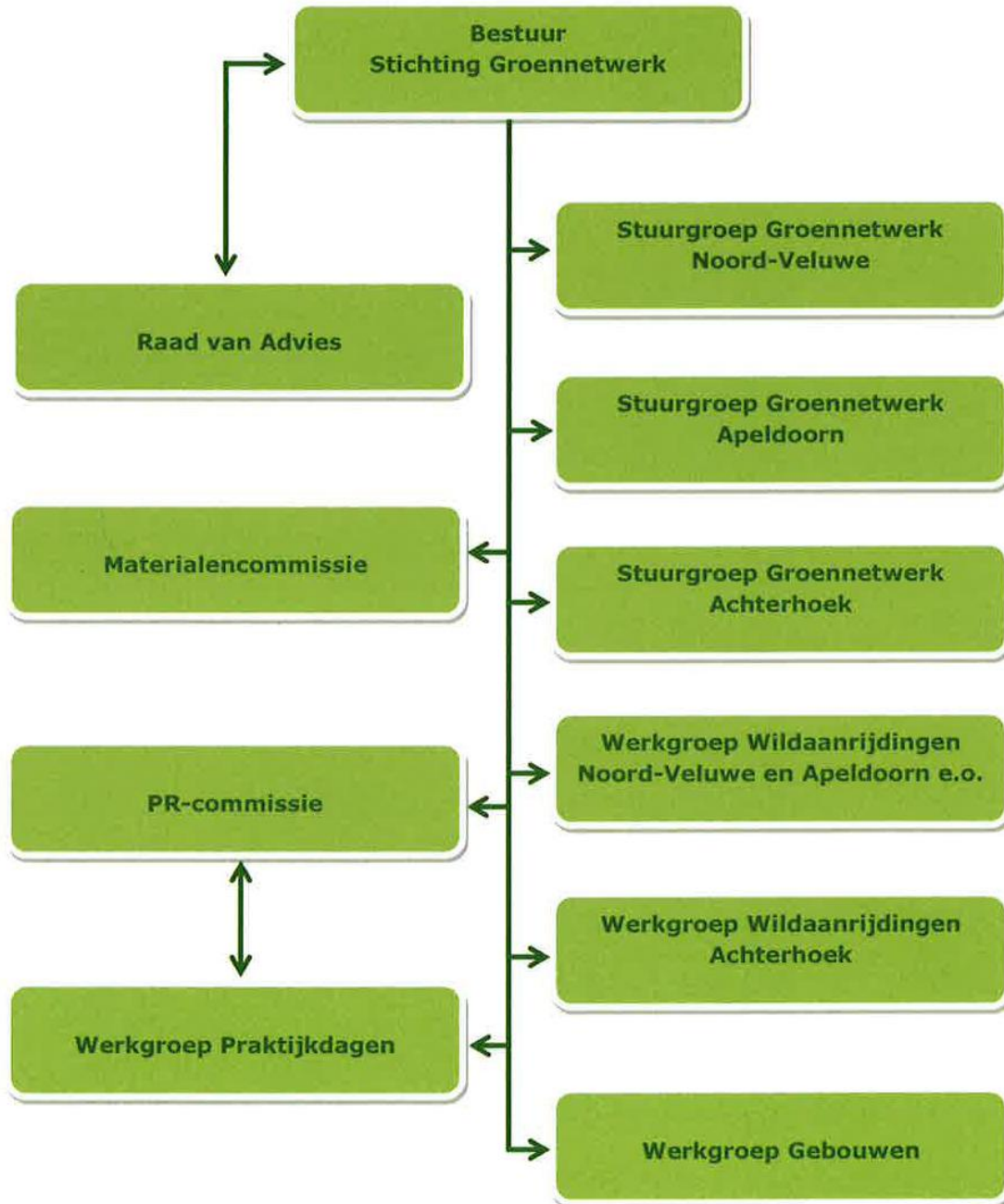
De BOA's die bij nacht en ontij het aangereden wild verzorgen krijgen daarvoor wel een onkostenvergoeding.

7. Samenwerking

Binnen het samenwerkingsverband beschikt SGN via haar deelnemers over grote geografische kennis over de buiten- en bosgebieden en haar bewoners. Kennis die bij veel andere instanties ontbreekt. Daarnaast is er veel praktische kennis van zaken op juridisch gebied vooral met betrekking tot de groene wet- en regelgeving.

Het eerder genoemde BOAregistratiesysteem blijkt een adequaat en transparant systeem dat wordt gedragen en bijgehouden door de uitvoerenden zelf. Er is een goede samenwerking met gemeenten, provincie, Veiligheidsregio NO-Gelderland, KMAR, politie (sinds kort de eenheid Oost Nederland), Defensie, Staatsbosbeheer, Stichting Het Geldersch Landschap, Vereniging Natuurmonumenten, Koninklijke Houtvesterij Het Loo en andere landgoedeigenaren.

8. Organigram Stichting Groennetwerk



De SGN heeft geen werknemers of bestuursleden in loondienst. Bestuursleden en deelnemende BOA's zijn allen vrijwilligers die om niet hun inspanningen ten behoeve van de SGN leveren.

9. Bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Voor het project Afhandeling Wildaanrijdingen en Losgebroken Dieren is aan de deelnemers van de SGN door de Korpschef van Politieregio Noord- en Oost-Gelderland een verlof op grond van de Wet Wapens en Munitie, 5.7 Circulaire Wapens en Munitie, afgegeven om gewond wild en/of losgebroken dieren te mogen doden. Naast dit verlof dient de deelnemer in het bezit te zijn van een geldige jachtakte waarop het verlofwapen staat vermeld. Bij de start van het project werd door de Officier van Justitie te Arnhem beslist dat de opbrengst van het aangereden wild te goede komt aan de Stichting Groennetwerk, ten einde daarmee bij te dragen in de kosten van dit project.

De politie Noord- en Oost-Gelderland heeft de afhandelingen van de aanrijdingen met wild en waar nodig met losgebroken dieren, in handen gegeven van de Stichting Groennetwerk. Dit voor wat betreft het doden van de gewonde dieren en de afvoer van de (ge)dode dieren. Het opmaken van een registratieset blijft bij de politie. Het verzoek om inzet en het dirigeren naar de plaats van aanrijding wordt door de Regionale Meldkamer gedaan.

10. Evaluatie beleidsplan 2008 – 2012.

Het Beleidsplan 2008-2012 kende een aantal specifieke doelstellingen die onderstaand zijn benoemd:

- In overleg met het Functioneel Parket bekijken of deelnemers aan de praktijkdagen in aanmerking komen voor een gedeeltelijke dispensatie bij de landelijk in ontwikkeling zijnde vervolgoopleidingen voor BOA's
- Het afsluiten van overeenkomst met Rijkswaterstaat (RWS) voor de wegen in beheer bij RWS op de Veluwe en de gemeenten Olst-Wijhe en Zutphen voor de wegen ten westen van de IJssel.
- Het opstarten van een (conform het door SGN voor de Noord-Veluwe en Apeldoorn ontwikkelde) valwildregeling en het instellen van een werkgroep Wildaanrijdingen in de Achterhoek.
- Het in aansluiting op het vorige punt afsluiten van overeenkomsten met wegbeheerders in de Achterhoek.

Gesteld mag worden dat we er met elkaar in geslaagd zijn om invulling te geven aan al deze doelstellingen.

11. Toekomstplannen periode 2013 - 2016

De wereld om ons heen verandert, ook de wereld rondom de SGN. De afgelopen jaren is de SGN daar meer mee geconfronteerd dan haar lief is. Toch moeten we hierin onze weg zien te vinden. Mede om richting te geven aan het nieuwe beleid organiseerde de SGN op 5 september 2012 een bijeenkomst voor het voltallig bestuur en de Raad van Advies van de SGN. Een viertal inleidingen vormde de basis voor een levendige discussie rondom de onderwerpen 'algemene BOA problematiek', 'de regierol van de provincie Gelderland', 'ontwikkeling van RUD's en de BSBm' en de 'vorming van de Nationale Politie'. Tijdens de op deze dag gevoerde discussies, werd meer dan eens duidelijk dat we ons anno 2012 in zeer woelige wateren bevinden. Dit noodzaakt er toe dat het bestuur van de SGN mee moet navigeren met nu wel zeer snel op elkaar volgende ontwikkelingen in de maatschappij en in de wetgeving.

Nadat we ons de afgelopen jaren vooral intern hebben gericht om alle processen en dien goed en zorgvuldig gestalte te geven, lijkt nu de tijd dan ook rijp om ons meer dan voorheen naar buiten te richten. Aan onze externe partners moeten we laten zien en horen wat we als SGN doen en waar we mee bezig zijn, zonder daarbij de interne contacten en communicatie te kort te doen. Dit zal wel zeker leiden tot een verzwaring van de bestuurlijke taak van de SGN.

In voornoemde discussies kwamen steeds een vijftal kernpunten naar voren. Het beleid voor de periode 2013 / 2016 is mede gestoeld op een nadere uitwerking deze kernpunten. Het betreft:

- De uitvoering van onze primaire taken
- De geografische omvang van ons werkgebied
- De terugloop in het aantal groene BOA's
- De omgang met onze interne en externe contacten
- De houding, uitstraling en ambitie van de SGN

De uitwerking van deze specifiek kernpunten vormt de basis voor het hieronder geformuleerde beleid voor de periode 2013/2016

KERNPUNTEN (uitspraken en gedachte wisselingen 5-09-2012)	BELEID 2013/2016
<p>De uitvoering van onze primaire taken Koester wat je hebt / bestendig de huidige situatie / blijven doen wat je goed doet en dit vooral ook actief blijven etaleren</p>	<p>In de periode 2013/2016 wil de SGN vooral de huidige werkzaamheden op het gebied van valwild, kennisdeling, project ondersteuning e.d. continueren en dit vooral naar buiten uit blijven dragen via nieuwsbrieven, jaar- en projectverslagen en voorlichting.</p>
<p>De geografische omvang van ons werkgebied In de huidige (Stichting) vorm zijn de grenzen van onze mogelijkheden bereikt.</p>	<p>In de periode 2013/2016 wil de SGN vooral investeren in de eigen BOA's in het eigen werkgebied (provincie Gelderland). Verzoeken van partners buiten het primaire werkgebied, kunnen uitsluitend worden gehonoreerd indien zij daar in personele of financiële zin, in bijdragen!</p>
<p>De terugloop in het aantal groene BOA's Het aantal groene BOA's loopt schrikbarend terug / Investeer in nieuwe BOA's om het ontstaan van witte plekken te compenseren / zoek andere partners (t.b.v. oog en oorfunctie).</p>	<p>In de periode 2013/2016 wil de SGN de mogelijkheden om eigen BOA's in dienst te nemen, stagiaires aan te stellen e.d. nader onderzoeken en ook tot uitvoer brengen.</p>
<p>De omgang met onze interne en externe contacten Contacten met alle mogelijke partners blijven onderhouden / inspelen op de andere rol van de provincie Gelderland als regisseur op de groene handhaving / Nationale politie / aandacht voor communicatie met werkgevers / wordt groen een taak van omgevingsdiensten.</p>	<p>In de periode 2013/2016 wil de SGN de contacten met de provincie Gelderland als partner bij de groene handhaving continueren. Het initiëren van een periodiek groen handhavingoverleg tussen SGN en provincie (of breder) wordt daarbij voorgestaan. De SGN moet de ontwikkeling van (Gelderse) omgevingsdiensten kritisch blijven volgen en ook hier de kansen voor samenwerking blijven verkennen.</p>
<p>De houding, uitstraling en ambitie van SGN Wees soms wat brutaler / luis in de pels</p>	<p>In de periode 2013/2016 wil de SGN zich nadrukkelijk profileren. Waar nodig zal zij zich ook kritisch opstellen t.o.v. partners in de groene handhaving, wijzigende wet- en regelgeving, maatschappelijke ontwikkelingen, etc.</p>